****

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КАВКАЗСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КАВКАЗСКОГО РАЙОНА

от 05.04.2011 №81

ст.Кавказская

Об утверждении Программы

по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования **Кавказское сельское поселение Кавказского района**

на период до 2012 года

В целях реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года "О бюджетной политике в 2011-2013 годах", распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №1101-р "Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года", постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 декабря 2010 года №1245 «Об утверждении Программы по повышению эффективности расходов краевого бюджета на период до 2012 года» постановляю:

1. Утвердить Программу по повышению эффективности расходов  
бюджета муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района на период до 2012 года (далее - Программа) (приложение№1).

1. Администрации муниципального образования:

1) осуществлять координацию деятельности подведомственных учреждений;

2) обеспечить проведение мониторинга реализации Программы.

3) разработать план мероприятий по реализации Программы (приложение№2)

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном Интернет-сайте администрации Кавказского сельского поселения Кавказского района

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Кавказского сельского поселения

Кавказского района О.Г.Мясищева

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Кавказского сельского поселения Кавказского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года №\_\_\_\_

ПРОГРАММА

по повышению эффективности расходов

бюджета муниципального образования

Кавказское сельское поселение Кавказского района

на период до 2012 года

Программа по повышению эффективности расходов бюджета муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района на период до 2012 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2010 года, а также основными положениями Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №1101-р, положениями Программы администрации Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации Краснодарского края от 28 декабря 2010 года № 1245 «Об утверждении Программы по повышению эффективности расходов краевого бюджета на период до 2012 года».

1. Цели и задачи Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района по выполнению их функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

* создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по предоставлению муниципальных услуг;
* создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
* повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;-
* обеспечение более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в муниципальной собственности, и полномочиями органов местного самоуправления муниципального образования.

Для решения указанных задач в 2011-2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

* обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района;
* повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
* развитие программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов;
* развитие системы финансового контроля;
* оптимизация функций муниципального управления;
* повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
* повышение энергоэффективности экономики поселения;
* развитие информационно-аналитических систем управления финансами.

2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности

и устойчивости бюджетной системы муниципального образования

Кавказское сельское поселение Кавказского района

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является первоочередным условием достижения цели и решения задач Программы.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района в сфере бюджетной политики необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов:

-консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

-формирование бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;

* ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга;
* стабильность и предсказуемость налоговой политики;
* развитие собственной доходной базы;
* полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;

-планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

-принятие новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки условий, необходимых для их исполнения, а также с учетом сроков и механизмов их реализации.

В целях обеспечения стабильности бюджета муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района, прежде всего путем стабилизации доходной базы, необходимо реализовать следующие меры:

-оптимизация числа налоговых льгот;

-совершенствование организации кассового исполнения бюджета поселения с установлением ответственности главных распорядителей средств бюджета поселения за качество и соблюдение показателей кассового плана;

-снижение долговой нагрузки на бюджет поселения;

-привлечение инвестиций в развитие экономики муниципального образования.

3.Повышение качества и эффективности

оказания муниципальных услуг (выполнения работ)

На первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

-повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере культуры и в других социально значимых сферах;

-привлечение и удержание в бюджетной сфере высоко-профессиональных кадров;

-создание условий для оптимизации бюджетной сети;

-развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

-внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

-совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

-внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

-повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Для обеспечения реализации полномочий бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на последующие годы.

В этих целях администрации муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района - главному распорядителю средств бюджета поселения, разрабатывающей проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, необходимо, в рамках подготовки проекта бюджета поселения, разрабатывать и представлять в финансовый орган сводные показатели муниципальных заданий.

4. Развитие программно-целевого инструмента

повышения эффективности бюджетных расходов

с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ресурсы бюджета поселения, повысить результативность функционирования учреждений муниципального образования и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района реализуются путем применения муниципальных долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Основными принципами разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района являются:

- формирование муниципальных целевых программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития поселения и индикаторов их достижения;

- охват муниципальными программами всех сфер деятельности муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении.

Система муниципальных целевых программ должна формироваться исходя из целей Стратегии социально-экономического развития поселения. Муниципальная целевая программа муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района - документ, разрабатываемый в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края и нормативно-правовыми актами муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района, определяющий приоритеты и цели муниципальной политики социально-экономического развития поселения.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований.

5. Развитие системы финансового контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют реформирования системы финансового контроля.

В этих целях необходимо:

* организовать действенный контроль эффективности использования средств бюджета поселения;
* принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главным распорядителем средств бюджета поселения, направленного на соблюдение внутренних стандартов и процедур, организации их деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономичности) использования бюджетных средств;
* организовать проведение мониторинга результативности и эффективности бюджетных расходов.

6. Оптимизация функций муниципального управления

и повышение эффективности их обеспечения

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Кавказского сельского поселения Кавказского района должны стать:

* противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
* оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий;
* передача функций органов местного самоуправления муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям;
* повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления муниципального образования в отношении оптимизации предельной численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

Администрацией муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района должны быть утверждены и реализованы отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности бюджетных расходов в сферах их ведения.

1. Повышение эффективности управления

муниципальным имуществом

Важной сферой оптимизации деятельности местного самоуправления муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

-упорядочение состава имущества муниципального образования и обеспечение его учета;

-инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

-совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества;

-осуществление контроля использования по назначению и сохранности муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, а также за рациональным использованием объектов казны.

1. Повышение энергоэффективности экономики

Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района - это повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Решение задачи по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере поселения является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджет муниципального образования.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления на территории поселения.

Основные принципы муниципальной политики поселения в области энергосбережения должны быть направлены на:

* эффективное и рациональное использования энергетических ресурсов;
* осуществление поддержки и стимулирования энергосбережения;

-системный и комплексный подход к планированию и проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

1. Развитие информационно-аналитических систем

управления финансами муниципального образования

Кавказское сельское поселение Кавказского района

Целью развития информационно-аналитических систем является повышение качества управления финансами муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района и обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления.

Развитие информационно-аналитических систем управления финансами должно быть направлено на:

* повышение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах их деятельности;
* создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов муниципальных целевых программ;
* дальнейшую интеграцию процесса составления, исполнения бюджета поселения и бюджетного учета;

- развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов местного самоуправления.

1. Организация реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит создать условия для повышения качества и увеличения доступности муниципальных услуг, а также для реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования Кавказское сельское поселение Кавказского района.

Глава Кавказского сельского поселения

Кавказского района О.Г.Мясищева

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Дмитриевского сельского поселения Кавказского района

от 25 марта 2011 года № 14

ПЛАН

Мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности расходов бюджета Дмитриевского сельского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Исполнители  мероприятия |
| 1. | Формирование и утверждение перечня муниципальных услуг | ежегодно до 01.03. | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 2. | Формирование и утверждение сводного перечня муниципальных услуг | ежегодно до 01.04. | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 3. | Инвентаризация  предоставляемых муниципальных услуг | Ежегодно до 01.06. | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 4 | Разработка и утверждение паспортов муниципальных услуг | ежегодно до 01.10. | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 5 | Разработка и утверждение порядка мониторинга и учета результатов мониторинга потребности в предоставлении муниципальных услуг | Ежегодно до 30.10. | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 6 | Разработка и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг и порядка сопоставления фактически предоставляемых муниципальных услуг со стандартами | Ежегодно до 30.10. | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 7 | Контроль за утверждением стандартов предоставления муниципальных услуг и порядка сопоставления фактически предоставляемых муниципальных услуг со стандартами | Ежегодно до 30.10. | Администрация Дмитриевского сельского поселения ,Отдел экономического развития |
| 8 | Формирование муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг с учетом определения предельных объемов бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий в пределах общих объемов бюджетных ассигнований | В течение  месяца  после  утверждения  Решения о бюджете | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 9 | Контроль за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг | Ежегодно до 01.04 | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 10 | Выявление и учет  имущества с целью его наиболее эффективного использования | постоянно | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 11 | Проведение оценки деятельности бюджетных учреждений на основании утвержденных критериев оценки эффективности их деятельности | Ежегодно  до 01.06 | Администрация Дмитриевского сельского поселения |
| 12 | Реорганизация, ликвидация бюджетных учреждений, имеющих оценку  эффективности деятельности ниже предельно допустимого уровня | ежегодно | Администрация Дмитриевского сельского поселения |

Глава Дмитриевского сельского поселения

Кавказского района С.М.Токин